

УТВЕРЖДЕНА
постановлением главы
администрации
от «03» августа 2015 № 15

**Долгосрочная программа
МО «Романовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района
Ленинградской области
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2015-2017 годы»**

СОДЕРЖАНИЕ

- I. Паспорт Программы
- II. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО «Романовское сельское поселение».
- III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами
- IV. Цель и задачи Программы, приоритетные направления развития субъектов малого и среднего предпринимательства
- V. Объем планируемых финансовых ресурсов и источники финансирования Программы
- VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы
- VII. Срок реализации Программы
- VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией
- IX. Приложение к Программе

1. Паспорт
долгосрочной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
на 2015-2017 годы»

МО «Романовское сельское поселение»

Наименование программы	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2015-2017 годы (далее - Программа)
Основания для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none">- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"- Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,- Устав МО «Романовское сельское поселение»;- Решение Совета депутатов МО «Романовское сельское поселение» от 22.12.2014 № 25 «О бюджете муниципального образования «Романовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
Цель и задачи Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.4. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.5. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;6. Создание условий для увеличения занятости населения.7. Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.8. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.
Муниципальный заказчик Программы	Администрация МО «Романовское сельское поселение»
Разработчик Программы	Администрация МО «Романовское сельское поселение»
Сроки реализации Программы	2015-2017 годы
Исполнители Программы	Администрация МО «Романовское сельское поселение», организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,

Источники финансирования Программы	<p>юридические и физические лица – предприниматели МО «Романовское сельское поселение».</p> <p>Финансирование мероприятий Программы обеспечивается за счет средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - областного и районного бюджета в форме субсидий; - бюджета сельского поселения; - собственных средств предпринимателей;
Планируемые результаты Программы (количественные и качественные показатели эффективности реализации Программы)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства. 2. Увеличение количества рабочих мест. 3. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса. 4. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции. 5. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.
Перечень основных мероприятий Программы	Приложение № 1 к Долгосрочной муниципальной Программе «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на 2015-2017 годы» на территории МО «Романовское сельское поселение»

II. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО «Романовское сельское поселение»

Настоящая долгосрочная программа «Развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на 2015-2017 годы» на территории МО «Романовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» с учетом рекомендаций Комитета по развитию предпринимательства Ленинградской области; законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На 1 января 2015 года на территории МО «Романовское сельское поселение» действуют 46 малых и средних предприятий и 29 индивидуальных предпринимателей.

Малые и средние предприятия созданы практически во всех отраслях. Большая доля предприятий: промышленные предприятия – 17, в торговле и сфере предоставления услуг 10 предприятий.

Сложившаяся структура малых и средних предприятий по отраслям свидетельствует о преимущественном развитии в производственной сфере, а также в сферах оптово-розничной торговли и предоставлении услуг.

Наряду с малыми и средними предприятиями активно осуществляют свою деятельность предприниматели без образования юридического лица.

Традиционная отрасль для индивидуальных предпринимателей торговля и сфера услуг, не требующая больших стартовых затрат, обеспечивающая быструю отдачу вложений, что позволило стать данным отраслям для них более привлекательными.

Из 29 индивидуальных предпринимателей занято:

- 19 – в торговле;
- 8 – сфера обслуживания;
- 2 – промышленная деятельность.

III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Несмотря на проведенную работу во всех областях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО «Романовское сельское поселение», к настоящему времени не удалось охватить в полном объеме инновационную деятельность, привлечь внешние инвестиции, решить вопросы занятости трудоспособного населения.

Увеличение темпов наращивания потенциала субъектов малого и среднего бизнеса не может быть получено, если существенно не изменятся правовые и экономические условия для свободного развития малого и среднего предпринимательства.

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки. На становление и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывают следующие факторы: - несовершенство законодательства в части несоответствия вновь принимаемых законодательных актов действующим правовым нормам;

- нестабильная налоговая политика;

- ограниченное бюджетное финансирование, отсутствие разработанных и законодательно утвержденных нормативов отчисления бюджетных средств на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

Все это создает предпосылки для "ухода в тень" малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, нарушению положений Трудового кодекса РФ по отношению к наемным работникам, занижению уровня официальной заработной платы.

Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления.

IV. Цель и задачи программы, приоритетные направления развития субъектов малого и среднего бизнеса

Цель программы - создание на территории МО «Романовское сельское поселение» благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;
- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;
- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;
- создание условий для увеличения занятости населения;
- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития МО «Романовское сельское поселение».

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;
- образовательное;
- ремесленное;
- спортивно-оздоровительное;
- благоустройство;
- туристическое.

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и их на качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;
- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;
- производство продукции для нужд ЖКХ, оказание жилищно-коммунальных услуг, внедрение современных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- предоставления услуг направленных на улучшение экологии и природопользования, включая сбор, утилизацию и переработку вторичных ресурсов.

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории МО «Романовское сельское поселение».

Мероприятия программы вместе с тем строятся с учетом потребностей администрации поселения в обеспечении мониторинга и экономического анализа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, информационного обмена, проведении исследований по проблемам субъектов малого и среднего предпринимательства и сгруппированы в пять разделов, характеризующих основные направления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса:

- нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;
- формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на товарные рынки.

V. Объем планируемых финансовых ресурсов и источники финансирования программы

Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет средств:

- областного и районного бюджета в форме субсидий;
- бюджета сельского поселения;
- собственных средств;

Объемы бюджетных средств носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при составлении и рассмотрении проектов соответствующих бюджетов.

Средства поселения в размере 25 тыс.руб., в том числе по годам:

2015г. – 0 тыс. рублей,

2016г. – 10 тыс. рублей,

2017г. – 15 тыс. рублей,

Собственные средства предпринимателей в размере 270 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015г. – 75 тыс. рублей,

2016г. – 90 тыс. рублей,

2017г. – 105 тыс. рублей,

VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории МО «Романовское сельское поселение».

По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- расширение сфер деятельности и экономическое укрепление субъектов малого и среднего предпринимательства;
- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;
- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории МО «Романовское сельское поселение»;
- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;
- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;
- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

VII. Срок реализации программы

Реализация программы рассчитана на 2015-2017 годы и осуществляется в два этапа:

I этап. Проводится анализ состояния малого и среднего предпринимательства в сельском поселении МО «Романовское сельское поселение», и уточняются показатели его развития, совершенствуется система содействия развитию малого и среднего предпринимательства, разрабатываются проекты нормативных правовых актов по вопросам субъектов малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2015 год).

II этап. Развиваются действующие и создаются новые малые и средние предприятия в приоритетных отраслях, структуры поддержки малого и среднего предпринимательства, развивается информационное и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2016-2017 годы).

VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией МО «Романовское сельское поселение».

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация МО «Романовское сельское поселение».

Администрация МО «Романовское сельское поселение» является заказчиком муниципальной Программы и координатором деятельности исполнителей мероприятий Программы.

Администрация МО «Романовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района осуществляет:

-подготовку предложений по актуализации мероприятий Программы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Всеволожского муниципального района и Ленинградской области, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

-подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

-мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Контроль за исполнением муниципальной Программы осуществляется администрацией МО «Романовское сельское поселение».

Глава администрации

С.В. Беляков

Приложение №1 к долгосрочной программе
МО «Романовское сельское поселение»
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в
на 2015-2017 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий Программы**

№ п/п	Мероприятия по реализации Программы	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.			
					2015 г.	2016 г.	2017г.	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	10
<i>1. Совершенствование нормативно-правового регулирования развития субъектов малого и среднего предпринимательства и развитие инфраструктуры</i>								
1.1.	Принятие мер по созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	2015-2017	Собственные средства предпринимателей Средства поселения	75,0 0	90,0 10,0	105,0 15,0	270,0 25,0
1.2.	Участие в публичных мероприятиях в сфере малого и среднего бизнеса, направленных на укрепление взаимодействия предпринимательских кругов с представителями органов муниципальной власти.	Администрация МО «Всеволожский муниципальный район», администрация МО «Романовское сельское поселение», субъекты малого и среднего предпринимательства МО «Романовское сельское поселение»	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-
1.3.	Организация взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства МО «Романовское сельское	Администрация МО «Всеволожский муниципальный район, организации, образующие	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-

	поселение» с ИФНС России по Всеволожскому району, Советом муниципальных образований ЛО	инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства						
1.4.	Обеспечение равных прав для субъектов малого и среднего предпринимательства при размещении муниципальных заказов							
2.2. Имущественная поддержка								
2.2.1	Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в обеспечении свободными нежилыми помещениями, а также в выделении земельных участков, обеспеченных объектами инфраструктуры.	Администрация МО «Романовское сельское поселение»	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-
2.3. Иные формы поддержки								
2.3.1	Проведение ежегодной оценки состояния развития малого и среднего предпринимательства на территории МО «Романовское сельское поселение» с целью согласованной совместно с организациями, образующими инфраструктуру поддержки, политики в области развития малого и среднего предпринимательства на среднесрочную и долгосрочную перспективу	Администрация МО «Романовское сельское поселение», организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-
2.3.2	Содействие в участии субъектов малого и среднего бизнеса в региональных программах	Администрация МО «Романовское сельское поселение», организации,	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-

	развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства							
2.3.3	Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципальных заказов в соответствии с квотой, определенной Федеральным законодательством	Администрация МО «Романовское сельское поселение»	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-	-
2.3.4	Предоставление земельных участков и свободных производственных площадей субъектам малого и среднего предпринимательства для возможного размещения инновационных промышленных предприятий	Администрация МО «Романовское сельское поселение»	2015-2017	Средств не требуется					
3. Мероприятия по вовлечению в предпринимательскую деятельность населения МО «Романовское сельское поселение»									
3.1. Информационная поддержка									
3.1.1	Информирование предпринимателей по проблемам организации и ведения бизнеса: - размещение в средствах массовой информации материалов о малом и среднем предпринимательстве на территории МО «Романовское сельское поселение»	Администрация МО «Романовское сельское поселение»	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-	-
3.2. Нормативно-правовое обеспечение									
3.2.1	Оказание предпринимателям юридической помощи по	Администрация МО «Романовское сельское	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-	-

	вопросам гражданского, финансового, налогового, бюджетного, валютного, административного и иного законодательства в области регулирования предпринимательской деятельности	поселение», организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства						
3.2.2	Оказание практической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в оперативном получении правовой информации: - нормативно-правовые акты Ленинградской области и Администрации МО «Романовское сельское поселение», по вопросам малого и среднего предпринимательства	Администрация МО «Романовское сельское поселение», организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	2015-2017	Средства не требуются	-	-	-	-
ИТОГО по Программе, в том числе:					75,0	100,0	120,0	295,0
собственные средства предпринимателей					75,0	90,0	105,0	270,0

Глава администрации

С.В. Беляков